



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1691 / PSG
0607/2009

29.07.2009

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege privind realizarea unui monument dedicat eroilor musulmani căzuți, pentru România, în cele două războaie mondiale*, inițiată de domnii deputați Aledin Amet și Mircea Giurgiu și domnul senator Emilian Frâncu – Grupul parlamentar al minorităților naționale, PD-L, PNL (Bp. 191/2009).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare investirea sumei de 50.000 lei pentru realizarea, în curtea Cimitirului Central Musulman din Constanța, a unui monument comemorativ dedicat cetățenilor români, de religie islamică, ce s-au jertfit, pentru România, în cele două războaie mondiale.

II. Observații

1. Conform art. 14 alin. (1) din *Legea nr. 379/2003 privind regimul mormintelor și operelor comemorative de război, cu modificările ulterioare*, „*Operele comemorative de război se realizează cu respectarea legislației în domeniul autorizării construcțiilor și cu avizul Oficiului Național pentru Cultul Eroilor*”.

De asemenea, art. 22 lit. b) din aceeași lege prevede că finanțarea activităților de înființare și protejare a mormintelor și a operelor comemorative de război românești se face astfel „*pentru cele dispuse pe teritoriul național și care aparțin domeniului public sau privat al statului, din bugetele instituțiilor publice în a căror administrare se află, iar pentru cele care aparțin domeniului public sau privat al unităților administrativ-teritoriale, din bugetele acestora*”, iar conform art. 24 „*În funcție de importanța și de amploarea lucrărilor de înființare sau de protejare a mormintelor și operelor comemorative de război românești și străine, aflate pe teritoriul național, Oficiul Național pentru Cultul Eroilor poate susține finanțarea sau cofinanțarea acestora din bugetul propriu*”.

2. Din punct de vedere al tehnicii legislative, legile se adoptă pentru reglementarea raporturilor juridice aparținând unor domenii de activitate, pentru stabilirea de drepturi și obligații etc., iar propunerea legislativă nu conține prevederi care să respecte aceste condiții, deci nu poate îmbrăca forma unei legi.

Expunerea de motive a propunerii legislative este redactată deficitar întrucât nu respectă cerințele obligatorii cuprinse în art. 30 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, și, pe fond, nu cuprinde argumente substanțiale pentru adoptarea reglementărilor propuse.

Partea dispozitivă a propunerii legislative cuprinde două articole care reglementează realizarea monumentului și amplasamentului acestuia. Astfel, art. 1 prevede că „*se investește suma de 50000 lei pentru realizarea unui monument comemorativ...*”, fără a se preciza însă sursele de finanțare pentru acesta – autoritățile centrale sau locale, cultul musulman.

În ceea ce privește art. 2, care reglementează amplasamentul monumentului, respectiv „*în curtea Cimitirului Central Musulman din*

Constanța”, considerăm că se impunea stabilirea regimului juridic al amplasamentului. Dacă acesta este în proprietatea cultului musulman, precizăm că sunt aplicabile prevederile art. 28 alin. (1) al *Legii nr. 489/2006 privind libertatea religioasă și regimul general al cultelor*, potrivit căroră „*cimitirele confesionale se administrează potrivit regulamentelor cultului deținător*”.


3. Inițiatorii propunerii legislative nu precizează sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse, încălcându-se astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, care prevede că „*Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

În același sens art. 15 alin. (1) din *Legea privind finanțele publice nr. 500/2002, cu modificările ulterioare*, prevede că „*În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor*”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,


Emil BOC

Domnului senator Mircea Dan GEOANĂ

Președintele Senatului